***Актуальные изменения законодательства в сфере промышленной безопасности.***

***1.Нормативные документы и новые требования, о которых необходимо знать руководителям опасных производственных объектов.***

Как известно с прошлого года в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности отменено значительное число документов, регулирующих работу Ростехнадзора. В частности, в июле 2020 года вышло постановление Правительства, которым было отменено 19 документов правительства и 115 документов Ростехнадзора в области промышленной безопасности. Взамен были приняты новые документы.

Указ Президента РФ от 6 мая 2018 г. № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу».

В соответствии с поручениями Президента РФ реформа контрольно-надзорной деятельности отнесена к одному из приоритетных направлений стратегического развития страны. Работа ведется по трем важнейшим направлениям: реализация «регуляторной гильотины», которая призвана актуализировать обязательные требования, создание нового механизма контрольно-надзорной деятельности и обновление законодательства об административных правонарушениях.

Необходимо перейти от существующей «палочной» системы контроля к «умному контролю».

**Основные задачи государственной политики в области промышленной безопасности**

Одними из основных задач государственной политики в области промышленной безопасности являются:

- **внедрение риск-ориентированного подхода** при организации федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;

- **разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности,** предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности;

- **отмена устаревших, избыточных и дублирующих требований промышленной безопасности;**

- совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения экспертизы промышленной безопасности, повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;

**- совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов;**

- **развитие методов анализа и оценки рисков возникновения аварий на промышленных объектах;**

- **повышение роли института обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте;**

- **развитие системы профилактики нарушений требований промышленной безопасности.**

 Регуляторная гильотина – инвентаризация всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять – соответствуют ли они современным реалиям. Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются. Срок действия законов.

Одним из самых ярких и всеобъемлющих документов в результате регуляторной гильотины стал Федеральный закон № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Положения ФЗ № 247-ФЗ не содержат непосредственных обязательных требований, а лишь описывают и определяют основные начала создания и издания обязательных для исполнения нормативно-правовых требований.

247-ФЗ устанавливает срок действия нормативно-правовых актов, который теперь составляет 6 лет. По окончанию срока действия все документы будут пересматриваться на соответствие текущим реалиям.

В случае если изменения отсутствуют, нормативный акт может быть продлен, но не более чем еще на 6 лет.

Противоречия в НПА

Из нормативно-правовых документов по максимуму убрали все противоречащие и дублирующие требования.

Но если вдруг противоречащие требования все же встретятся, то большей силой будет обладать правовой акт большей юридической силы в порядке иерархии нормативно-правовых актов.

Если же противоречащие требования встретятся в равных по юридической силе документах, то работодатель вправе выбрать тот вариант, который ему больше подходит.

(п. 7 ст. 3 ФЗ № 247-ФЗ: 7. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований. Таким образом, допустимо предположить, что в случае если законодатель или ведомственный орган допустил разночтение в нормативно-правовых актах, правоприменители и коммерсанты не будут страдать и привлекаться к административной ответственности, в случае если соблюдают одно из предписанных требований.)

Закон вступил в силу с 1 ноября 2020 г. за исключением некоторых положений, для которых установлены более поздние сроки.

***Федеральный закон 248-ФЗ» О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»***

248-ФЗ называют контрольно-надзорным кодексом, закрепляет систему и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, устанавливает гарантии прав контролируемых лиц, а также вводит новые инструменты институты позволяющие снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

Положения ФЗ 248 касающиеся применения индикатора риска нарушения обязательных требований, будут применятся только после вступления в силу утверждающих их нормативных правовых актов Ростехнадзора и иных федеральных органов исполнительной власти (плановый срок – 1 января 2022 г).

Срок вступления в силу требования об обязательном оформлении всех документов, составляемых и используемых при осуществлении госконтроля, исключительно в форме электронного документа, перенесен на 31 декабря 2023 года (часть 14 статьи 98 ФЗ 248).

Документы, используемые в ходе КНМ с 1 июля 2021 года оформляются в соответствии с новыми типовыми формами.

С 1 июля 2021 информация о КНМ вносится в Единый реестр контрольных мероприятий – это новая информационная система, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ. Проведение КНМ, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствует, не допускается.

Сроки введения проверочных листов перенесен на 1 марта 2022.

***Постановление Правительства от 6 августа 2020 г. № 1192****(после ФЗ 247 ст. 15)*

***О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.***

Взамен старого приказа Ростехнадзора № 495 от 25 ноября 2016 года, вводившего в действие Требования к регистрации объектов в государственном реестре ОПО и ведению государственного реестра ОПО, принят новый приказ Ростехнадзора № 471 от 30 ноября 2020 года, вводящий в действие новые Требования с аналогичным названием.

Согласно новым Требованиям, «для регистрации объекта в государственном реестре эксплуатирующая организация не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации ОПО представляет в регистрирующий орган на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, следующие документы, необходимые для формирования и ведения государственного реестра:

- копии документов, подтверждающих наличие у эксплуатирующей организации на праве собственности или ином законном основании ОПО (земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещается ОПО (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, технических устройств, обладающих признаками опасности, указанными в приложении 1 ФЗ 116 « О промышленной безопасности ОПО».

В случае, если соответствующие права зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляются реквизиты документов, подтверждающих наличие у эксплуатирующей организации на праве собственности или ином законном основании таких земельных участков, зданий, строений и сооружений.

На ОПО, на которых в соответствии с технологической документацией, предусмотренной федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасностью, осуществляется непрерывный производственный процесс основной производственной деятельности, обусловленной особенностями технологического процесса, эксплуатирующая организация в праве предоставить в регистрирующий орган документы (в свободной форме) подтверждающие согласие собственника такого ОПО на его эксплуатацию.

Часто встречаются случаи, когда собственник ОПО не предполагает его самостоятельной эксплуатации и передает эти полномочия подготовленной организации, обладающей лицензией, персоналом и т д. Это дело оформляется неким договором. Если раньше, как правило, был договор аренды, то теперь новый документ – 471 приказ Ростехнадзора – позволяет рассматривать в качестве такого основания и иные договоры гражданско- правового характера, договор на техническую эксплуатацию.

Отмечу, что во всех этих документах должны быть указаны все обязанности эксплуатирующей организации, предусмотренные законодательством о промышленной безопасности – и производственный контроль. И организация обучения персонала, и создание финансовых резервов на случай аварии и т д. Это в интересах и как собственника, так и эксплуатирующей организации. Еще раз напоминаю, что список документов, предоставляющих право на эксплуатацию ОПО, 471 приказом расширен.

Второе отличие касается только одного вида ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ. Если ранее мы идентифицировали их по признаку транспортирования опасных веществ, то теперь добавлены признаки опасности такие, как использование оборудования, работающего под давлением и грузоподъёмных механизмов.

То есть теперь при необходимости регистрации участка транспортирования опасных веществ необходимо в признаках указывать и грузоподъемный механизм, используемый там. Кроме того, указывается при наличии и компрессоры и т.д.

***Следующий документ:*** вместо Постановления Правительства РФ от 10 марта 1999 г. № 263 «Об организации и осуществления ПК за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО» принято новое ПП РФ от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении ПК за соблюдением требований ПБ».

В соответствии с новым документом «Эксплуатирующая организация на основании Правил разрабатывает о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых ОПО и условий их эксплуатации».

Положение о ПК утверждается руководителем эксплуатирующей организации (обособленного подразделения ЮЛ и ИП).

Положение о ПК содержит:

В случае если указанные сведения содержатся в иных локальных нормативных актах эксплуатирующей организации, в положении о ПК указываются реквизиты таких документов. Сведения, содержащиеся в указанных документах, в состав Положения о ПК не включаются.

Положение о ПК разрабатывается вновь или подлежит изменению:

- в соответствии с актом технического расследования причин аварии на ОПО;

- в случае изменения требований промышленной безопасности к осуществлению ПК;

По предписанию ФС

- в иных случаях – по решению руководителя эксплуатирующей организации, ИП.

Особое внимание следует обратить на то, что если в соответствии с прежним документом требования к работнику, ответственному за осуществление ПК, были одинаковы для всех ОПО (т.е. наличие высшего технического образования, стаж работы не менее 3 лет, удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации), то в новом документе, работники, ответственные за осуществление ПК на ОПО 1-3 класса опасности, должны:

- иметь высшее техническое образование; стаж работы на ОПО отрасли не менее трех лет;

- не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности;

- не реже одного раза в пять лет проходить аттестацию в области ПБ.

Работники, ответственные за осуществление ПК на ОПО 4 класса опасности, должны:

- иметь высшее техническое образование и дополнительное профессиональное образование в области ПБ; стаж работы на ОПО отрасли не менее трех лет;

- не реже одного раза в пять лет проходить аттестацию в области ПБ.

Обязанности и права работников, на которых возложены функции лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, а так же в должностных инструкциях или заключенных с этими работниками договорах (контрактах).

Работник, на которого возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, обеспечивает контроль над:

- разработкой планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, 1,2,3 классов опасности;

- Проведение ЭПБ;

Организацией и проведением подготовки и аттестации работников в области ПБ;

Имеет право приостанавливать работу ТУ в случае выявления нарушений требований ПБ, которые могут привести к аварии, инциденту или несчастному случаю на ОПО;

Участвовать в работе по подготовке проведения ЭПБ.

***2. Плановые и внеплановые проверки. Полномочия контролирующих органов в части проведения внеплановых проверок.***

Основания проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий, предусмотренных статьей 57 ФЗ в целом аналогичны положениям ФЗ-294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Сокращены сроки проведения КНМ в рамках выездных проверок – не более 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок выездной проверки составляет:

Не более 50 часов для малого предприятия;

15 часов для микропредприятия

 При этом срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству. Обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ **«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».**

**Статья 56. Виды контрольных (надзорных) мероприятий**

1. При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

2. Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) контрольная закупка;

2) мониторинговая закупка;

3) выборочный контроль;

4) инспекционный визит;

5) рейдовый осмотр;

6) документарная проверка;

7) выездная проверка.

3. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

4. Оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, указанных в настоящей статье. Положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) мероприятия из числа указанных в части 2 настоящей статьи, проводимые в рамках конкретного вида контроля. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля на их проведение (в ред. Федерального закона [от 11.06.2021 № 170-ФЗ](https://normativ.kontur.ru/document?moduleid=1&documentid=393776#l1439)).

5. Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

**Статья 57. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

**2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;**

**3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;**

**4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;**

**5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных** [**частью 1**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218#l792) **статьи 95 настоящего Федерального закона;**

**6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.**

2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

3. При наличии соответствующего положения в федеральном законе о виде контроля возможно проведение внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган информации об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в рамках процедур периодического подтверждения соответствия (компетентности), осуществляемых в рамках разрешительных режимов в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы и иных разрешений, предусматривающих бессрочный характер действия соответствующих разрешений. Предмет внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в случае, предусмотренном настоящей частью, ограничивается оценкой устранения нарушений обязательных требований, выявленных в рамках процедур периодического подтверждения соответствия (компетентности) (в ред. Федерального закона [от 11.06.2021 № 170-ФЗ](https://normativ.kontur.ru/document?moduleid=1&documentid=393776#l1439)).

**Статья 61. Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Плановые контрольные мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

2. Положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что вид контроля осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с [частью 7](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218#l88) статьи 22 настоящего Федерального закона предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

3. Порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий на предмет законности включения или не включения в них плановых контрольных (надзорных) мероприятий, вносят предложения уполномоченным должностным лицам контрольных (надзорных) органов об устранении выявленных замечаний.

5. Порядок рассмотрения органами прокуратуры проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для согласования указанных планов устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

**Статья 66. Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами [1](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218#l648), [3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218#l244)-[6](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218#l245) части 1 и [частью 3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218#l246) статьи 57 настоящего Федерального закона (в ред. Федерального закона [от 11.06.2021 № 170-ФЗ](https://normativ.kontur.ru/document?moduleid=1&documentid=393776#l1439)).

2. В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

3. В случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с [частью 7](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=394218#l88) статьи 22 настоящего Федерального закона предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

4. Порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

5. В день подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях согласования его проведения контрольный (надзорный) орган направляет в орган прокуратуры сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии с приложением копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения.

6. Сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемые к ним документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

7. По результатам рассмотрения сведений о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемых к ним документов не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в согласовании его проведения.

8. Основанием для отказа в согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может быть:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

2) отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

3) несоответствие вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторам риска нарушения обязательных требований;

4) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения контрольного (надзорного) органа о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

5) проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

6) несоответствие предмета внепланового контрольного (надзорного) мероприятия полномочиям контрольного (надзорного) органа;

7) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного объекта контроля несколькими контрольными (надзорными) органами.

9. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия либо об отказе в согласовании его проведения направляется контрольному (надзорному) органу в день его принятия.

10. Направление сведений и документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, осуществляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением направления сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

11. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в согласовании его проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

**12. Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться (в ред. Федерального закона** [**от 11.06.2021 № 170-ФЗ**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleid=1&documentid=393776#l1439)**).**

13. При отсутствии основания для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в части 12 настоящей статьи, несоблюдении порядка его проведения прокурор принимает меры по защите прав и законных интересов контролируемых лиц.

***3.Практика Ростехнадзора: часто встречающиеся нарушения. Недоразумения и разногласия – как избежать?***

***Типовые нарушения на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения  (Степень риска высокая)***

- Отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты; неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

- Несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

- Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов; неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования;

- Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Анализ содержательной и структурной части новых ФНП показал что кардинальных изменений они не претерпели, за исключением новых пунктов, подпунктов, внесены изменения, дополнения, редакция, интерпретация.

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2021 № 529 «**Об утверждении Федеральных нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов».** (Сравнительный анализ с предыдущими)

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528 **« Об утверждении Федеральных нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ».** (Сравнительный анализ с предыдущими).

***Действия должностных лиц при выявлении нарушений обязательных требований***

Ранее закрепленная в Федеральном законе № 294-ФЗ презумпция добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не отражена в перечне принципов государственного контроля (надзора), изложенных в главе 2 Федерального закона № 248-ФЗ; сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь подлежат оценке должностными лицами органов Ростехнадзора в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

При наличии нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверки, лица в пределах полномочий, предусмотренных должностным регламентом, обязаны.

выдать контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, опасных производственных объектов, технических устройств, установок, а при наличии соответствующих полномочии, - принять самостоятельно решение данного характера;

при выявлении признаков административного правонарушения принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а при неисполнении предписания в установленные сроки принять исчерпывающие меры в пределах компетенции;

при необходимости выдать рекомендации направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Федеральным законом № 248-ФЗ закреплена обязанность органа, вынесшего решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, осуществлять контроль за исполнением предписаний.

Необходимо отметить, что уполномоченное должностное лицо Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора вправе внести изменения в решение в сторону улучшения положения контролируемого лица. Указанное решение подлежит принятию на основании рассмотрения поступившего ходатайства контролируемого лица, а также по представлению инспектора или по решению органа, уполномоченного на рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

*В данном случае в качестве органа, уполномоченного на рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, рассматривается, например, центральный аппарат Ростехнадзора по отношению к территориальному управлению Ростехнадзора или, например, органы прокуратуры по отношению к Ростехнадзору, территориальному управлению Ростехнадзора.*

Одним из новшеств ФЗ 248 является возможность ***отсрочки исполнения решения на срок до 1 года.***

Принятие уполномоченным лицом Ростехнадзора, территориального управления РТН такого решения обусловлено наличием обстоятельств, вследствие которых исполнение решения контролируемым лицом невозможно в установленные сроки.

Исходя из смысла статьи 93 Федерального закона № 248-ФЗ, вопрос об отсрочке исполнения решения подлежит рассмотрению на основании поступивших от контролируемого лица в течение 15 рабочих дней со дня получения акта документов (в письменном или электронной форме), подтверждающих обоснованность представленной позиции (возражений).

Решение об отсрочке исполнения решения подлежит оформлению в письменной форме с указанием конкретного срока его исполнения. Принятое решение подлежит направлению заинтересованному лицу в установленном законом порядке (почтовым отправлением или посредством направления в формате электронного документа при наличии такой возможности).

***Решение вопросов, связанных с исполнением решения,*** относится к компетенции должностного лица Ростехнадзора, территориального управления РТН, непосредственно вынесшего это решение, по ходатайству контролируемого лица или по представлению инспектора и рассматривается в течении десяти дней со дня поступления указанного ходатайства или направления представления.

К ним относятся вопросы:

о разъяснении способа и порядка исполнения решения;

об отсрочке исполнения решения;

о приостановлении исполнения решения, возобновлении ранее приостановленного решения;

о прекращении исполнения решения.

Контролируемое лицо информируется о месте и времени рассмотрения указанных вопросов. Неявка без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения.

Решение, принятое по результатам рассмотрения вопросов, связанных с исполнением решения, доводиться до контролируемого лица в установленном порядке (в случае его отсутствия направляется в письменном виде посредством почтовой связи или с использованием электронного ресурса).

***Исполнение решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований*** оценивается Ростехнадзором, территориальным управлением Ростехнадзора на основании документов и сведений контролируемого лица, представление которых установлено самим решением, по истечении срока его исполнения контролируемым лицом.

Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании невозможно сделать вывод об исполнении решения об устранении выявленного в ходе проведения выездной проверки нарушения обязательных требований, исполнение указанного решения возможно оценить посредством проведения выездной проверки.

В случае, если по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ, принято решение ***о привлечении контролируемого лица к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанного решения,*** уполномоченное должностное лицо Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора в течение пяти рабочих дней со дня вступления в силу постановления о назначении административного наказания вновь выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий в соответствии с федеральным законом (положением) о виде контроля.

Информация об исполнении решения контролируемым лицом в полном объеме вносится в ЕРКНМ.

***5. Обжалование решений контрольного (надзорного) органа***

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте проверки, контролируемое лицо, интересы которого по его мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), вправе направить ***жалобу в порядке досудебного обжалования*** решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Указанный порядок является ***обязательным с 1 июля 2021 года для всех контролируемых лиц*** и, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 663, распространяется на следующие ***виды надзора:***

* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
* федеральный государственный энергетический надзор;
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* федеральный государственный горный надзор.

Подготовлены изменения в указанное постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающие распространение его действия также и на федеральный государственный строительный надзор.

Решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного **с *грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора),*** подлежат отмене территориальным управлением Ростехнадзора, проводившем контрольное (надзорное) мероприятие, центральным аппаратом Ростехнадзора - вышестоящим контрольным (надзорным) органом, или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора.

*При наличии вышеуказанных грубых нарушений, допущенных при проведении мероприятий комиссией Ростехнадзора, принятые решения подлежат отмене вышестоящим должностным лицом Ростехнадзора относительно должности председателя комиссии по проведению контрольного (надзорного) мероприятия. Детальный порядок будет определен в положениях о надзорах.*

В случае ***самостоятельного выявления грубых нарушений*** требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) уполномоченное должностное лицо Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора, проводившего указанное мероприятие, принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными.

Статьей 91 Федерального закона № 248-ФЗ установлен исчерпывающий перечень грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора). К ним относятся:

отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным;

нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным;

нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия;

проведение планового контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

принятие решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями;

привлечение к проведению контрольного (надзорного) мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ;

нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия; совершение в ходе контрольного (надзорного) мероприятия контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для такого вида контрольного (надзорного) мероприятия;

непредставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если обязанность его предоставления установлена Федеральным законом № 248-ФЗ;

проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Обращаю внимание, что ***Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрена возможность признания недействительными результатов проведенного контрольного (надзорного) мероприятия в части.*** При наличии хотя бы одного из выше перечисленных грубых нарушений результаты проведенного мероприятия подлежат признанию недействительными в полном объеме.

В случае ***признания недействительными*** результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида контрольного (надзорного) мероприятия и основания для его проведения.

Жалобы на решения Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора, действия (бездействие) их должностных лиц, принятые (осуществленные) в рамках проведения проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора) до дня вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ, а также решения, действия (бездействие) должностных лиц, принятые (осуществленные) в отношении проверок, не завершенных на день вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ, поступившие после 1 июля 2021 года, рассматриваются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок их обжалования, в том числе в части проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, и действовавшими на дату начала организации и проведения таких проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора).

Жалобы на решения Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора, действия (бездействие) их должностных лиц, принятые (осуществленные) в рамках проведения проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора), поступившие до 1 июля 2021 года, рассматриваются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок их обжалования, в том числе в части проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, и действовавшими на дату начала организации и проведения таких проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора).

ФЗ вступил в силу с 1 июля 2021 за исключением положений, для которых установлены иные сроки: часть 11 статьи 30 вступила с 1 января 2022, часть 2 статьи 39 вступает в силу с 1 января 2023 года.

***4. Система дистанционного контроля***

Одной из важнейших задач государственной политике в области промышленной безопасности, внедрения системы государственного ***дистанционного мониторинга*** состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной

По результатам изучения технических возможностей системы и ее эффективности, стало понятно, что с ее помощью можно получать всю необходимую нам информацию о состоянии ОПО. При внедрении этой системы, она будет составной частью надзорной деятельности. Проектирование государственной системы «Цифровая платформа Ростехнадзора» завершено.

Основная идея – не проверять ту информацию, которую будем получать через систему ДМ. Постановления Правительства от 31 декабря № 2415.